ACTUALIDAD ESTRATÉGICA

La cumbre de Shenzhen: entre las expectativas y el realismo

Claves de la cumbre trilateral entre Rusia, China y Estados Unidos

Marcelo Masalleras, desde China
Director de Estudios, AthenaLab

20 de noviembre de 2026



RESUMEN

- El 19 de noviembre, al margen de la Semana de Líderes de la APEC en Shenzhen, Xi Jinping, Vladimir Putin y Donald Trump sostuvieron el primer encuentro trilateral entre los jefes de Estado de China, Rusia y Estados Unidos.
- Este reporte, escrito desde el lugar de la cumbre, describe cómo Beijing organizó el encuentro, qué contiene la declaración final y qué revelan las reuniones bilaterales que lo rodearon.
- Se plantean cuatro ideas clave: 1) que los cuatro compromisos de la declaración carecen de plazos y de mecanismos de seguimiento, 2) que existe un desajuste entre lo discutido y lo comunicado, pues la guerra en Ucrania fue el tema central y no aparece en el texto, 3) que el párrafo sobre la Corte Penal Internacional es el más delicado, ya que entrega a Putin un respaldo político sin contrapartida respecto de Ucrania, y 4) que el balance favorece a China, que fijó la agenda y controló el calendario, mientras Estados Unidos fue el actor menos favorecido.
- Para Chile, que destina cerca de un tercio de sus exportaciones a China y casi tres cuartos a las economías de la APEC, la distensión entre las potencias puede ser considerada una noticia positiva. Sin embargo, el trato directo entre los grandes reduce el espacio de las reglas e instituciones de las que dependen los países medianos.

LO QUE OCURRIÓ

Entre el 17 y el 19 de noviembre, la ciudad china de Shenzhen fue sede de la Semana de Líderes de la APEC, el foro que agrupa a 21 economías del Asia-Pacífico, las que representan el 61% del PIB mundial y el 46% del comercio global. La edición 2026 reunió a los mandatarios de una veintena de economías, con una agenda centrada en comercio, conectividad regional e inteligencia artificial.

Chile estuvo presente en la cita. El Presidente José Antonio Kast participó junto a la primera dama, María Pía Adriasola, el canciller Francisco Pérez Mackenna y el ministro de Economía y Minería, Daniel Mas, en el marco de una gira por Asia*. El mandatario intervino en el foro empresarial del organismo y sostuvo reuniones bilaterales con sus homólogos de China, Perú y Singapur. La participación chilena responde a intereses concretos, pues las economías del foro recibieron en 2024 el 74,4% de las exportaciones del país. Chile lo integra desde 1994, fue anfitrión en 2004 y 2019 y volverá a serlo en 2032.

El hecho de mayor alcance, sin embargo, ocurrió al margen de la reunión de líderes. El 19 de noviembre, los presidentes Xi Jinping, Vladimir Putin y Donald Trump sostuvieron el primer encuentro trilateral entre los jefes de Estado de China, Rusia y Estados Unidos. Su principal valor está en la forma en que China organizó el encuentro, en las conversaciones bilaterales que lo rodearon y en lo que la declaración final dejó fuera.

---

* La escala en Shenzhen fue la segunda etapa de una gira por Asia que se inició con una visita oficial a Vietnam y concluyó en Japón.

LA CUMBRE DESDE EL TERRENO

Quienes visitamos la ciudad de Shenzhen estos días pudimos apreciar el control con que Beijing preparó el evento: prohibición de drones y vuelos de baja altura en toda la ciudad desde el 11 de noviembre, restricciones de circulación por sector y horario, y ajustes en las operaciones aéreas de la Gran Bahía. El lugar tampoco fue casual. Shenzhen fue la primera zona económica especial de China, creada en 1980 sobre lo que entonces era un pueblo de unos 30.000 habitantes.[1] Hoy supera los 18 millones de residentes permanentes y concentra buena parte de la industria tecnológica del país. Reunir allí a los presidentes de Rusia y Estados Unidos permitió exhibir el resultado de cuatro décadas de reforma y presentar a China como una potencia que, además de convocar, puede mostrar lo que ha construido.

Imagen 1. China y sus principales ciudades.



Las reuniones bilaterales sostenidas fueron tan significativas como la principal trilateral. Xi Jinping recibió a Putin el 18 de noviembre y a Trump al día siguiente. Además, según lo planteado por el Kremlin, Putin y Trump habrían conversado unos cuarenta minutos antes de sentarse con el mandatario chino.[2] Xi fue el único de los tres que se reunió con ambos por separado y, por ende, el que podría tener la información más completa sobre la posición de cada uno.

Como resultado de la cumbre principal, emitieron una declaración que contiene cuatro compromisos: reformar la ONU, aumentar la oferta de derivados del petróleo, impedir que la Corte Penal Internacional “abuse” de su jurisdicción e iniciar un diálogo sobre riesgos nucleares y no proliferación.[3] Ninguno de estos tiene plazos ni menos mecanismos de seguimiento.

Lo llamativo, sin embargo, es el aparente desajuste entre lo discutido y lo comunicado. La Cancillería china reconoció que se trató el tema de la guerra en Ucrania, y el Kremlin afirmó que fue el tema central entre Putin y Trump; aun así, el texto no la menciona.[4] Trump había anunciado que plantearía la guerra con Irán, pero tampoco hay algo de eso en lo publicado. Su única relación podría ser el compromiso sobre combustibles, que responde a intereses concretos, pues Washington necesita contener el precio del diésel, elevado por la guerra y el cierre de Ormuz, y Moscú necesita con urgencia vender energía dadas las sanciones que se le han impuesto.[5]

Imagen 2. Presidentes Trump, Xi y Putin en Shenzhen.



Fuente: Reuters.

El punto sobre la Corte Penal Internacional es, quizás, el más relevante y requiere atención. Lo anterior se explica porque ninguno de los tres Estados es parte del Estatuto de Roma y uno de los líderes firmantes, el presidente de Rusia, tiene una orden de detención vigente emitida por el mencionado tribunal. Al suscribir ese párrafo, pareciera que Estados Unidos entrega a Putin respaldo político, una señal que no tiene una contrapartida respecto de Ucrania.

De la ejecución de las reuniones bilaterales se muestran diferencias. Con Putin, Xi Jinping destacó los aniversarios de la relación entre ambos países y la construcción de un orden multipolar, pero no recogió la oferta rusa de ampliar la cooperación energética, y el comunicado chino no registra acuerdos firmados. Con Trump, Xi planteó el asunto de Taiwán y, según la versión china, obtuvo la reiteración de que Estados Unidos no apoyaría la independencia de la isla. Ambos acordaron elaborar un plan de acción para llevar adelante la relación, cuyo contenido aún se desconoce.[6]

BALANCE

El balance después de esta semana favorece a China. Xi fijó el tema de la cumbre y controló el calendario. De esta manera, China se presentó como un actor capaz de reunir a dos potencias involucradas, directa o indirectamente, en conflictos armados activos, sin asumir costos en ninguno de ellos. Rusia, por su parte, obtuvo un beneficio distinto, ya que Putin fue tratado como par de Washington y Beijing. Su dependencia de China, sin embargo, no cambió, y la sobriedad de la bilateral con Xi así lo indica.

Estados Unidos fue el menos favorecido. El presidente Trump llegó debilitado por el resultado de las elecciones de mitad de período, sin un compromiso claro de sus contrapartes de apoyo para solucionar los conflictos en Europa y Medio Oriente. Del mismo modo, volvió a Washington con un diálogo nuclear planteado pero sin un calendario concreto, nueve meses después del vencimiento del New START, y frente a una China que ha rechazado la idea de incorporarse a negociaciones trilaterales de control de armas.[7] A cambio, firmó una declaración en la que cuestiona a la CPI y repitió, en territorio chino, una fórmula sobre Taiwán que a Beijing le acomoda.

Finalmente, después de una semana intensa en el marco de la APEC, China consolida su posición internacional. Rusia obtiene un respaldo a su papel como proveedor de combustibles, además del trato de potencia mayor. Estados Unidos es el que menos gana, pues debió someterse al marco definido por el anfitrión y, al menos en apariencia, no obtuvo un triunfo diplomático con efectos prácticos inmediatos. Lo que habrá que observar es el contenido del plan de acción entre Xi y Trump y si el diálogo nuclear llega a tener un calendario.

CLAVES PARA OBSERVAR

Tres indicadores permitirán evaluar el alcance de lo acordado en Shenzhen:

- **El diálogo nuclear.** La declaración lo plantea sin calendario, nueve meses después del vencimiento del New START. El anuncio solo tendrá valor si se traduce en fechas y en contenidos mínimos de control de armamentos, como verificación, límites y contactos de crisis. La primera prueba será la posición de China, que hasta ahora ha rechazado incorporarse a negociaciones trilaterales.

- **El plan de acción entre Estados Unidos y China.** Washington y Beijing acordaron elaborarlo, pero no han informado su contenido. Lo que habrá que observar es si incluye definiciones sobre Taiwán y sobre la tregua comercial de octubre de 2025, que vence en enero de 2027 según lo reportado, o si queda como una declaración de intenciones sin mecanismos de seguimiento.

- **El compromiso sobre combustibles.** Es el único punto de la declaración que responde a intereses inmediatos, pues Washington necesita contener el precio del diésel y Moscú vender energía pese a las sanciones. Su concreción en volúmenes y contratos mostrará si la cumbre produjo algo más que señales políticas.

- **Los efectos para Chile.** La distensión entre las potencias conviene a una economía que destina cerca de un tercio de sus exportaciones a China y casi tres cuartos a las economías de la APEC. Sin embargo, el trato directo entre los grandes también reduce el espacio de las reglas e instituciones de las que dependen los países medianos. La prueba será si materias sensibles para Chile, como los minerales críticos y la infraestructura digital, terminan definidas en este tipo de negociaciones, sin participación de los afectados.

NOTAS

[1] Gobierno Municipal de Shenzhen, aviso sobre restricciones a vuelos de baja altura, citado en "Shenzhen's APEC Traffic Curbs Begin: Which Roads and Vehicles Face Restrictions?", *WWC One Media*, 17 de noviembre de 2026, https://wwconemedia.com/shenzhens-apec-traffic-curbs-begin-which-roads-and-vehicles-face-restrictions/. Sobre la zona económica especial: "Special Economic Zone Transforms Small Fishing Village into Modern Metropolis", *China Daily*, 25 de agosto de 2023, https://govt.chinadaily.com.cn/s/202308/25/WS64f6fcbc498ed2d7b7e9a331/reform-pioneer-celebrates-far-reaching-progress-over-43-years.html.

[2] "Ukraine Was Main Topic at Trump-Putin Meeting, Kremlin Says", Reuters, en U.S. News & World Report, 19 de noviembre de 2026, https://www.usnews.com/news/world/articles/2026-11-19/ukraine-was-main-topic-at-trump-putin-meeting-kremlin-says

[3] Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, "China-Russia-U.S. Heads of State Declaration toward Peace", 19 de noviembre de 2026, https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xw/zyxw/202611/t20261119_12063224.html

[4] Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, "President Xi Jinping Chairs China-Russia-U.S. Summit", 19 de noviembre de 2026, https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zyxw/202611/t20261119_12063266.html; *Reuters*, "Ukraine Was Main Topic".

[5] *Al Jazeera*, "Trump, Xi and Putin to Hold First Three-Way Summit in China", 14 de noviembre de 2026, https://www.aljazeera.com/news/2026/11/14/trump-xi-and-putin-to-hold-first-three-way-summit-in-china; "Trump Announces Russian Diesel Deal amid Soaring US Fuel Prices", Al Jazeera, 9 de octubre de 2026, https://www.aljazeera.com/economy/2026/10/9/trump-announces-russian-diesel-deal-amid-soaring-us-fuel-prices

[6] Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, "President Xi Jinping Meets with Russian President Vladimir Putin", 18 de noviembre de 2026, https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zyxw/202611/t20261118_12062204.html; Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, "President Xi Jinping Meets with U.S. President Donald J. Trump", 19 de noviembre de 2026, https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zyxw/202611/t20261119_12063139.html

[7] *Al Jazeera*, "Trump-Xi-Putin Trilateral Meeting at APEC: What to Expect", 14 de noviembre de 2026, https://aljazeera.com/news/2026/11/14/trump-xi-putin-trilateral-meeting-at-apec-what-to-expect; "Trump, Xi, and Putin: What to Expect from the APEC Summit", Brookings Institution, noviembre de 2026, https://www.brookings.edu/articles/trump-xi-and-putin-what-to-expect-from-the-apec-summit/